

El incremento en las tarifas de servicios públicos y su peso sobre los salarios

Enero 2019

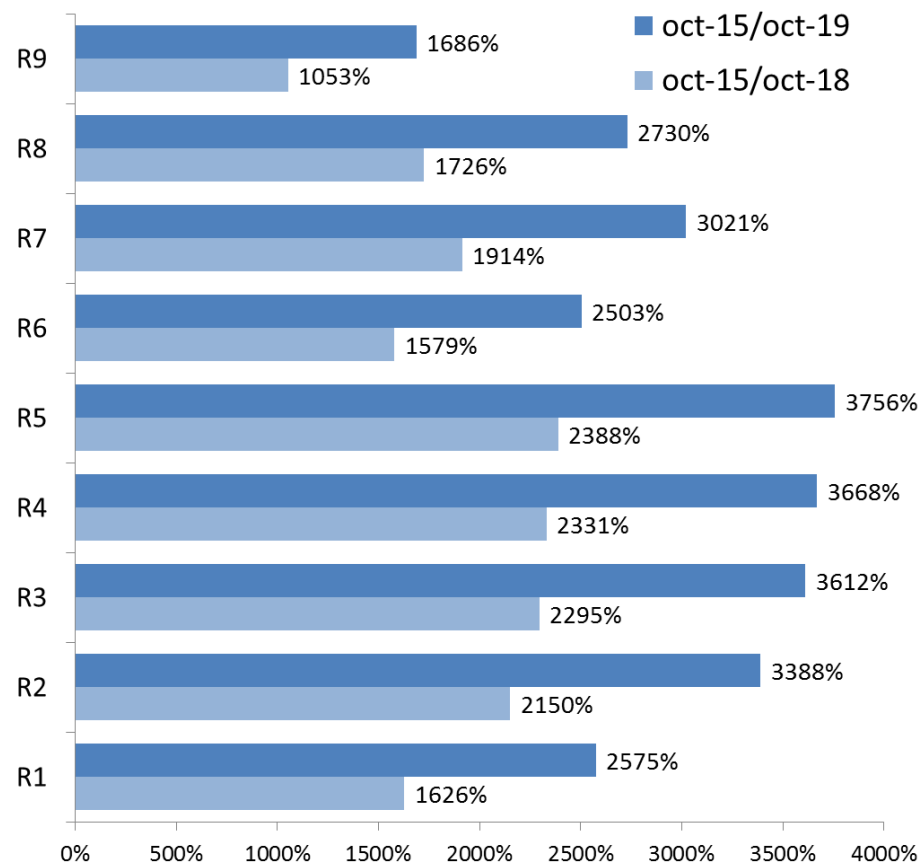
Informe elaborado por Mariano A. Barrera

- ✓ Desde el inicio del gobierno de Cambiemos, la política de quita de subsidios y aumento de tarifas de los servicios públicos fue una constante. Los subsidios no siempre pudieron disminuirse (por los efectos de la devaluación) pero las tarifas sí aumentaron notablemente, y sin pausa.
- ✓ **ELECTRICIDAD.** En el ámbito de los partidos del Gran Buenos Aires, los aumentos de las facturas residenciales de electricidad aumentaron entre el 1.053% y 2.388% de octubre de 2015 a octubre de 2018, dependiendo del nivel de consumo familiar. Dado el anuncio de aumentos adicionales del 55% en promedio, la gestión de Cambiemos finalizaría con aumentos de este servicio en torno de 18 y 39 veces dependiendo la categoría.
- ✓ **GAS.** Las facturas de gas, por su parte, aumentaron entre el 1.353% y el 462%, dependiendo del segmento de consumo, entre octubre de 2015 y de 2018. De manera regresiva, los incrementos más altos afectaron a los segmentos de menor consumo. Dados los aumentos adicionales previstos para 2019 la factura tipo acumularía aumentos de entre 8 y 21 veces hacia el próximo mes de octubre.
- ✓ **AGUA Y CLOACAS.** Finalmente, los aumentos en el servicio de agua y cloacas fueron del 832% para el servicio medido y 554% para el servicio sin medidor entre octubre de 2015 y el mismo mes de 2018. Considerando el aumento adicional del 48,6% propuesto para este año, al final de la gestión del gobierno las facturas serían entre 10 y 14 veces más elevadas que en octubre de 2015
- ✓ Todos estos incrementos fueron muy por encima del nivel general de precios y, sobre todo, de los ingresos de los trabajadores. Si se considera la suma de los pagos por electricidad, gas y agua para un consumo moderado de una familia tipo del conurbano bonaerense, el aumento entre octubre de 2015 y el mismo mes de 2018 equivale casi a \$ 17.000 adicionales de lo que gastó una familia tipo durante todo el año, medido en valores de diciembre de 2018.
- ✓ El peso de estos servicios sobre el salario registrado privado pasaría del 1,2% en 2015 al 8,1% en 2019, de cumplirse las proyecciones del gobierno. La proporción sobre el ingreso laboral promedio (incluye también a asalariados no registrados y trabajadores independientes) pasaría del 1,9% en 2015 al 13,3% en 2019.

Aumento de las tarifas de electricidad

- ✓ Desde febrero de 2016 el gobierno inició un proceso de quita de subsidios, que encareció el valor de la energía eléctrica y se trasladó a las tarifas de los usuarios.
- ✓ En el ámbito del conurbano bonaerense, las facturas residenciales alcanzaron incrementos de entre el 1.053% y 2.388% entre octubre de 2015 y el mismo mes de 2018, dependiendo del nivel de consumo familiar. Estos incrementos fueron muy por encima del nivel general de precios que, en el mismo interregno, creció 158%.
- ✓ Sobre todo, los aumentos superaron ampliamente a la variación salarial. El salario promedio de los trabajadores registrados del sector privado tuvo una expansión del 124%, muy por debajo de la inflación.
- ✓ Para este año, el gobierno anunció aumentos adicionales de 55% en promedio para las tarifas eléctricas. Así, la gestión de Cambiemos finalizaría con aumentos de este servicio en torno de 18 y 39 veces dependiendo la categoría, entre de los meses octubre de 2015 y de 2019.

Aumento de una factura tipo residencial sin impuestos de Edenor para el conurbano bonaerense según segmento de consumo, períodos seleccionados (en %)



Notas: La factura tipo se construyó tomando el promedio de consumo del rango de cada tarifa. / Para 2019 se aplicó a todos los segmentos el aumento proyectado por el gobierno de 55% para electricidad.

Fuente: Elaboración propia en base a datos del ENRE, INDEC y CIFRA.

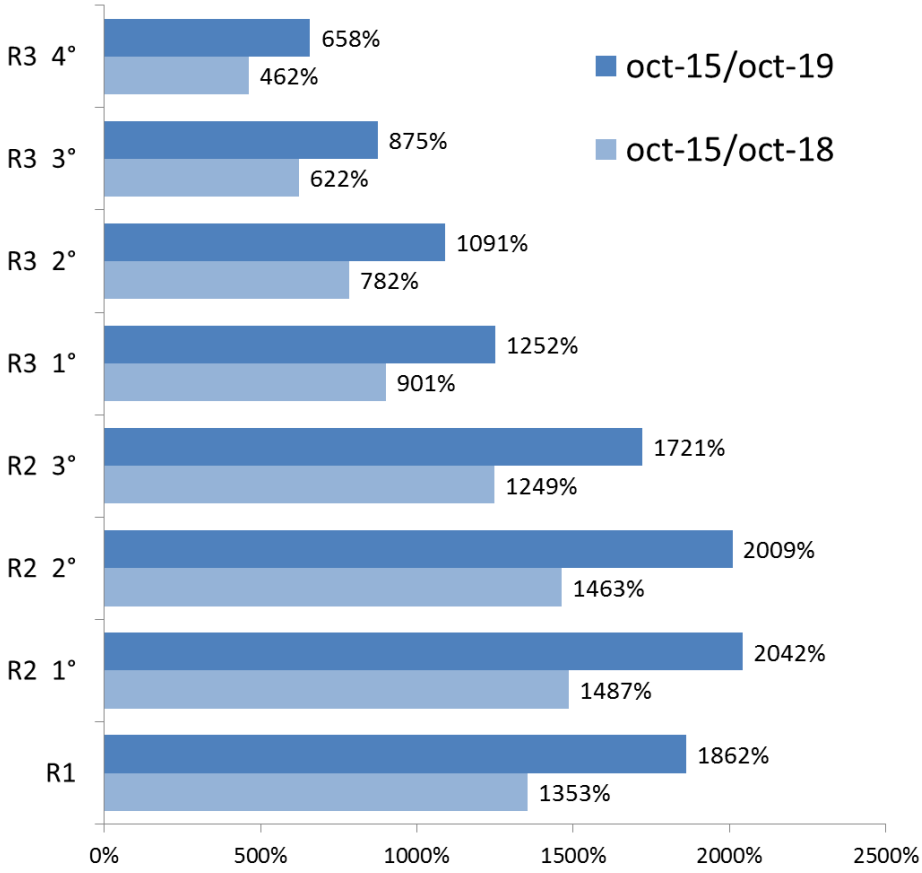
Aumento de las tarifas de gas natural

✓ Los aumentos del servicio de gas natural durante la gestión de Cambiemos fueron relativamente más “moderados” que los de la electricidad, considerando que en 2014 y 2015 habían sido actualizados. No obstante, producto de la quita de subsidios y del establecimiento de un sendero de precios creciente y dolarizado para el gas en boca de pozo, se alcanzaron fuertes incrementos.

✓ Los aumentos más altos afectaron a los segmentos de menor consumo, ya que desde el gobierno se buscó retrotraer la progresividad del esquema tarifario. Así, mientras que entre octubre de 2015 y el mismo mes del 2018 una factura tipo del segmento R1 (el de menor consumo) aumentó el 1.353%, la del segmento R3 4° (el de mayor consumo) tuvo una variación de casi un tercio (462%).

✓ Dado que para 2019 se proyecta un aumento promedio de 35%, la comparación entre octubre de 2015 y el mismo mes de 2019 arrojaría aumentos de entre 8 y 21 veces, para la factura tipo de los segmentos R3 4° y R2 1°, respectivamente.

Aumento de una factura tipo residencial sin impuestos de Gas Ban para el conurbano bonaerense según segmento de consumo, períodos seleccionados (en %)



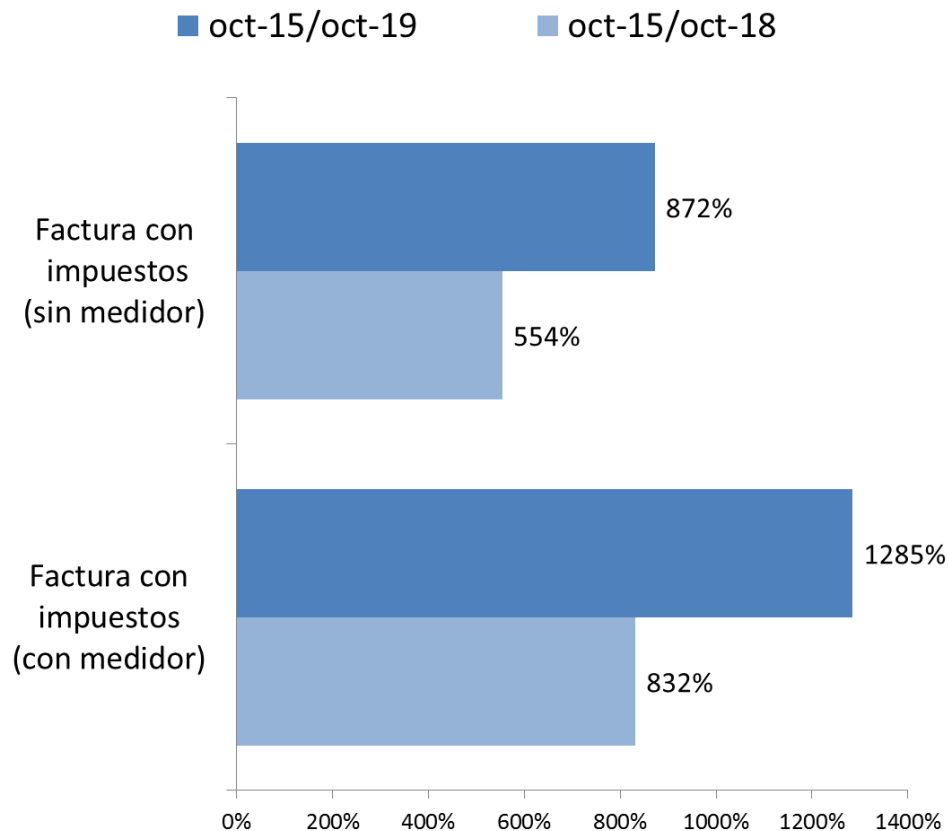
Notas: La factura tipo se construyó tomando el promedio de consumo del rango de cada tarifa. / Para 2019 se aplicó a todos los segmentos el aumento proyectado por el gobierno de 35% para gas natural.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de ENARGAS, INDEC y CIFRA.

Aumento de las tarifas de agua y cloacas

- ✓ El servicio de aguas y cloacas brindado por AySA tuvo también importantes aumentos, aunque menores a los servicios de electricidad y gas natural.
- ✓ Además, se registraron modificaciones en el sistema de facturación con medidor, ya que se redujo a la mitad el consumo libre que permitía el pago del cargo fijo, lo que redundó en un aumento de los valores a pagar.
- ✓ Entre octubre de 2015 y el mismo mes del 2018, los aumentos del servicio rondaron el 832%, cuando se analizan las facturas tipo con servicio medido (siempre considerando hogares con agua corriente y cloacas) y 554% para aquellos que no poseen medidor donde la facturación se realiza en base a la zona y la superficie de la vivienda.
- ✓ Si bien el mayor aumento se dio en las facturas de servicios con medidor, vale mencionar que estos alcanzan el 20% del total de usuarios de AySA y se estima que recién para el 2021 alcanzaría el 50%.
- ✓ Se trata de aumentos sumamente elevados, más aún considerando que es un servicio esencial, vital. Considerando el aumento adicional del 48,6% propuesto para este año, al final de la gestión del gobierno las facturas serían entre 10 y 14 veces más elevadas que en octubre de 2015.

Aumento de una factura tipo residencial sin impuestos de AYSA para el conurbano bonaerense con y sin servicio medido, períodos seleccionados (en %)



Notas: Se consideró un hogar con servicio de agua y cloacas de 60 m² / Para 2019 se aplicó el aumento proyectado por el gobierno de 48,6% para AYSA.
Fuente: Elaboración propia en base a datos del ERAS, INDEC y CIFRA.

Aumento en electricidad, gas y agua para un hogar tipo

- ✓ El aumento en los precios relativos dispuesto por el gobierno nacional en favor de las empresas de servicios, tuvo un claro impacto sobre el bolsillo de los trabajadores.
- ✓ Para analizarlo, se consideraron los montos totales de facturación –incluyendo impuestos- correspondientes a consumos moderados de una familia tipo del conurbano bonaerense, no alcanzada por la tarifa social: segmento R 2 en electricidad, R2 3° en gas y servicio sin medidor en agua y cloacas, para una vivienda de 60 m2.
- ✓ Mientras que en octubre de 2015 el valor sumado de las facturas de electricidad, gas y agua para estos consumos era de \$154 mensuales, en octubre de 2018 alcanzó los \$1.954 por mes. Considerando el pago total anual, en valores de diciembre de 2018, este hogar tipo pagó \$16.754 más.
- ✓ El aumento hubiera sido aún mayor de no haber mediado una reducción impositiva en 2018, que de todos modos no alcanzó a compensar el impacto sobre los hogares.
- ✓ En octubre 2019, dados los aumentos ya anunciados, puede estimarse que la suma de estas facturas alcanzará a \$ 2.769, 17 veces más que en octubre de 2015.

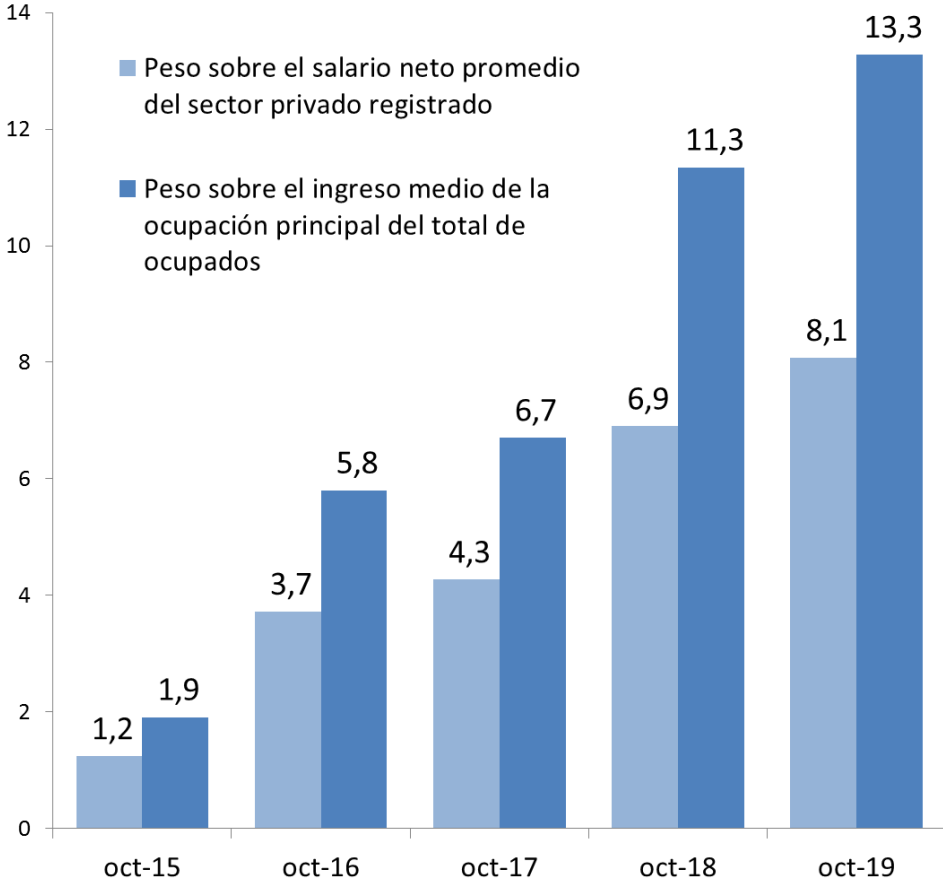
Valor de las facturas de electricidad, gas y agua y cloacas, para un nivel de consumo moderado de un hogar del conurbano bonaerense, octubre de 2015 a octubre de 2019 (en \$)

Servicio y consumo mensual	Octubre 2015	Octubre 2018	Octubre 2019
Electricidad Edenor. Consumo 238 kWh (R2)	\$ 33	\$ 666	\$ 1.033
Gas natural Gas Ban. Consumo 75 m ³ (R23)	\$ 78	\$ 973	\$ 1.313
Agua y cloacas AYSA. Sin medidor (depto 60m ²)	\$ 43	\$ 285	\$ 423
Total	\$ 154	\$ 1.954	\$ 2.769

El peso de los servicios sobre el salario

- ✓ La comparación de estos aumentos tarifarios en la electricidad, el gas y el servicio de agua y cloacas para un hogar del conurbano bonaerense, con las estadísticas de salarios permite advertir el fuerte incremento en el peso de estos gastos entre octubre de 2015 y el mismo mes de 2018.
- ✓ Considerando el salario promedio de los trabajadores registrados del sector privado, que en octubre de 2018 era de \$27.880 netos, la participación de la suma de estos tres servicios pasó del 1,2% al 6,9%.
- ✓ Si, en cambio, se considera el ingreso promedio de la ocupación principal (que abarca a todos los ocupados, sean o no asalariados y sean o no registrados), que en octubre de 2018 rondó los \$17.000, la participación ascendió del 1,9% al 11,3%.
- ✓ En base a las proyecciones mencionadas para octubre del año que viene, el peso de estos servicios alcanzaría el 8,1% considerando el salario registrado y el 13,3% el ingreso promedio del total de ocupados, si se cumpliera la indicación del gobierno de incrementar los salarios sólo en 23%.

Participación del pago de los servicios públicos de electricidad, gas natural y aguas y cloacas (sin medidor) en el ingreso laboral, octubre de 2015 a 2019 (en %)



Notas: Para 2019 se consideraron los aumentos previstos por el gobierno para 2019: 55% electricidad, 35% gas natural y 49% AySA; y 23% para las paritarias.
 Fuente: Elaboración propia en base a datos del ENRE, ENARGAS, ERAS, CIFRA, Secretaría de Trabajo y EPH-INDEC.

- ✓ A la par que se aumentaron las tarifas, desde 2016 se introdujo la categoría de Tarifa Social. Se trata de bonificaciones en las facturas de los hogares de menores recursos, con cargo al Estado Nacional. En el caso de la electricidad esta tarifa alcanzó aproximadamente a cuatro millones de beneficiarios en el total del país, mientras que en el caso del gas llegó a dos millones de usuarios nacionales y en el servicio de agua y cloacas de AYSA sólo a 330.000 beneficiarios.
- ✓ La implementación de la tarifa social, si bien permitió paliar relativamente la gravedad de los aumentos tarifarios para los sectores de menores recursos, fue criticada por el hecho de cubrir bajos montos de consumo. Por ejemplo, en el caso de electricidad los hogares con tarifa social pagaban sólo un cargo fijo siempre que consumieran hasta 150 kWh/mes. Sin embargo, dado que un conjunto importante de los hogares de bajos ingresos no cuenta con fuentes alternativas de generación de energía (gas natural), el nivel de 150 kWh/mes resultaba claramente insuficiente.
- ✓ En el caso del gas, las bonificaciones fueron haciéndose más restrictivas. En su inicio, se bonificaba el total del consumo debiéndose abonar sólo costos de transporte, distribución e impuestos. Ese esquema se modificó a fines de 2017 de modo tal que se subsidiaba sólo un determinado bloque de consumo (definido según región de residencia) y un 75% sobre un segundo bloque. Desde octubre de 2018, sólo se subsidia el primer bloque de consumo.
- ✓ Más grave aún se presenta la situación de cara a 2019. Mediante la Ley de Presupuesto la tarifa social eléctrica fue traspasada a las provincias. De este modo, en el marco de un fuerte ajuste presupuestario, el Estado Nacional se desentiende de esta política y aún no queda claro qué provincias podrán afrontar o no el costo de sostener estas bonificaciones.
- ✓ También en la Ley de Presupuesto se incluyó un recorte muy significativo en el presupuesto del Programa Hogar, destinado a los subsidios a la garrafa. Puede entonces concluirse que también se pretende avanzar en la eliminación de los subsidios, dirigidos a los sectores más vulnerables que no tienen acceso a la red de gas natural.